Р159
7

904

Государственная
Б... им. В. И. ЛЕНИНА
143217-48

ДОКЛАДЪ

ГУБЕРНСКОЙ ЗЕМСКОЙ УПРАВЫ,

по порученію Губернскаго Земскаго Собранія о просмотрѣ устава народнаго продовольствія.

Просматривая, по порученію Губернскаго Собранія, уставъ о народномъ продовольствіи, Губернская Управа находитъ, что по содержанію своему въ этомъ уставѣ прямо относится до тульской губерніи: раздѣлъ первый—главы I, II, III, IV, V, VII и VIII, изъ нихъ:

а) Главы I и II *о мѣстахъ и лицахъ, на кои возлагается попеченіе о народномъ продовольствіи, о составѣ и образѣ дѣйствій коммиссій продовольствія,* за послѣдовавшимъ закрытіемъ означенной коммиссіи, ст. 108 прав. о поряд. прив. въ дѣйствіе Полож. о зем. учреж. и 45 Времен. Правилъ, измѣнены.

б) Главы III, IV и V *объ обезпеченіи продовольствія по вѣдомству государственныхъ имуществъ и въ имѣніяхъ владѣльческихъ,* заключая въ себѣ по каждому вѣ-

домству отдѣльно: а) общія правила обезпеченія продовольствія; б) о составленіи продовольственнаго капитала; в) о ссудахъ изъ этого капитала; г) о составленіи хлѣбныхъ запасовъ; з) о ссудахъ изъ этихъ запасовъ и е) объ управленіи сельскими магазинами, съ введеніемъ въ дѣйствіе земскихъ учрежденій и передачею въ ихъ завѣдываніе хлѣбныхъ запасовъ и продовольственныхъ капиталовъ, измѣнены въ главныхъ основаніяхъ: о продовольственномъ капиталѣ (какъ относительно сборовъ на этотъ капиталъ, такъ и порядка выдачи ссудъ изъ онаго) ст. 52—70 Врем. Прав., о хлѣбныхъ же общественныхъ запасахъ ст. 46—52 тѣхъ же правилъ. По предоставленному земскимъ учрежденіямъ простору въ завѣдываніи своими капиталами, въ томъ числѣ и продовольственными, не представляется надобности ходатайствовать объ измѣненіи въ чемъ либо установленнаго порядка. Въ данномъ случаѣ Губернская Управа считаетъ долгомъ просить Губернское Земское Собраніе указать только, согласно ст. 62 Времен. Прав., размѣръ выдачи пособій нуждающимся, условія и сроки возврата ссудъ, ибо за неимѣніемъ этого указанія, Губернская Управа, при назначеніи продовольственныхъ ссудъ изъ ассигнованныхъ ей 100.000 руб., вынуждена была обусловливать эту выдачу самымъ краткимъ срокомъ и тѣмъ же порядкомъ, который принятъ былъ бывшею продовольственною коммиссіею. Что же касается надзора за храненіемъ сельскихъ запасовъ, то, по вызванному циркулярнымъ распоряженіемъ г. министра внутреинихъ дѣлъ заключенію Уѣздныхъ Земскихъ Собраній о мѣрахъ къ охраненію сельскихъ хлѣбныхъ запасовъ отъ

непредусмотрительнаго расходованія ихъ сельскими обществами, представляется надобность въ измѣненіи существующаго порядка, докладъ о чемъ представляется особо.

За тѣмъ главы VII и VIII, оставленныя въ своей силѣ ст. 70 Врем. Прав. Полож. о зем. учр., заключаютъ въ себѣ: одна—доставленіе свѣдѣній объ урожаяхъ, другая же объ установленіи цѣнъ на предметы продовольствія по формамъ, приложеннымъ къ ст. 279 прод. Устава.

Требуемыя о состояніи урожая свѣдѣнія, Губернская Управа имѣла возможность своевременно доставлять г.г. министру внутреннихъ дѣлъ и тульскому жандармскому штабъ-офицеру, такъ что въ настоящее время, за неполученіемъ отъ нѣкоторыхъ Уѣздныхъ Управъ свѣдѣній, согласно пун. 3 ст. 260 прод. уст., Губернскою Управою не сдѣлано только вывода: сколько въ каждомъ уѣздѣ родилось хлѣба, каковъ умолотъ его и достаточно ли его будетъ для продовольствія, засѣва полей и на прочія потребности. Тѣмъ не менѣе имѣя въ виду вообще хорошій урожай текущаго года, исключая яроваго хлѣба и травъ, урожай которыхъ оказался не такъ удовлетворителенъ, Губернская Управа своевременно довела объ этомъ до свѣдѣнія г. министра внутнихъ дѣлъ; вслѣдствіе чего не представляется уже нынѣ надобности въ принятіи какихъ либо особыхъ мѣръ къ предотвращенію оскудѣнія въ отношеніи народнаго продовольствія, тѣмъ болѣе, что для обсѣмененія нѣкоторыхъ мѣстностей епифанскаго уѣзда, въ коихъ урожай текущаго

года выбитъ градомъ, по распоряженію Губернской Управы, предоставлено Уѣздной Управѣ на выдачу заимообразныхъ ссудъ изъ продовольственнаго капитала 2000 рублей.

Къ сожалѣнію, не такъ удовлетворительны и не такъ успѣшны оказываются дѣйствія Губернской Управы по установленію цѣнъ на разные предметы продовольствія по вышеприведеннымъ формамъ. Принявъ въ апрѣлѣ мѣсяцѣ переданныя бывшею продовольственною коммиссіею дѣла, Губернская Управа въ то же время просила Уѣздныя Управы о доставленіи необходимыхъ ей свѣдѣній для составленія ей вѣдомости объ установленныхъ справочныхъ цѣнахъ. Но такъ какъ этихъ свѣдѣній многими Уѣздными Управами не было доставлено,—то въ виду заявленныхъ требованій по сему предмету, Губернская Управа вновь вынуждена была обращаться съ тою же самою просьбою (въ іюнѣ и сентябрѣ), сообщивъ въ обоихъ случаяхъ Уѣзднымъ Управамъ, что за неполученіемъ сказанныхъ свѣдѣній Губернская Управа лишена сама возможности исполнить требованія разныхъ присутственныхъ мѣстъ, какъ обязываетъ ее къ тому циркуляръ г. министра внутреннихъ дѣлъ, распубликованный въ № 14 оффиц. прибавл. къ Сѣверной Почтѣ за текущій годъ.

Разсматривая причины, по которымъ происходило столь медленное и неудовлетворительное доставленіе помянутыхъ свѣдѣній, Губернская Управа полагаетъ, что главное неудобство, замедляющее своевременное установленіе цѣнъ, про-

исходитъ отъ значительнаго количества и разнообразія формъ, которыми обременены были Уѣздныя Управы при доставленіи потребныхъ на этотъ предметъ свѣдѣній; ибо независимо отъ свѣдѣній, необходимыхъ для составленія ежемѣсячныхъ вѣдомостей, по установленнымъ продовольственнымъ уставомъ формамъ, Уѣздныя Управы обязаны были доставлять сверхъ того, вслѣдствіе требованія московскаго интендантства, ежемѣсячно таковыя же свѣдѣнія по другимъ формамъ, установленнымъ самимъ интендантствомъ, и какъ въ этихъ послѣднихъ формахъ встрѣчается по большой части наименованіе однихъ и тѣхъ же, съ формами прод. уст., предметовъ, только въ другомъ размѣрѣ, то очевидно, что нѣкоторыя Уѣздныя Управы, озабочиваясь своевременнымъ доставленіемъ требуемыхъ интендантствомъ свѣдѣній о цѣнахъ,—чрезъ это самое упускали изъ виду необходимость и даже не имѣли возможности своевременно доставлять таковыхъ же свѣдѣній по формамъ прод. устава. Но кромѣ вышеприведенныхъ неудобствъ въ формахъ интендантскаго управленія находится большая часть такихъ предметовъ (какъ на примѣръ предметы вещеваго довольствія), на которые не производится торговли не только что въ селеніяхъ, но и во многихъ уѣздныхъ городахъ, а потому и нѣтъ возможности установить какую-либо на оную цѣну; равно какъ и опредѣлить стоимость набивки муки въ кули, цѣну перевозки грузовъ и цѣну дня рабочаго пѣшаго и коннаго, которыя могутъ существовать только тамъ, гдѣ есть организованная хлѣбная или другая крупная торговля, или гдѣ цѣны на эти предметы обусловливаются обширностію города, постоянными по-

стройками и ремонтированіемъ строеній, связанныхъ съ неизбѣжною подвозкою матеріаловъ.

При этомъ не касаясь требованій интендантскаго управленія о доставленіи свѣдѣній для составленія картъ провіантской и фуражной,—вовлекшихъ также Губернскую Управу въ обременительную для Уѣздныхъ Управъ переписку, — Губернская Управа не можетъ умолчать о возлагаемой на нее обязанности—утверждать открываемыя интендантскими чиновниками на фуражное довольствіе цѣны впредь за нѣсколько мѣсяцевъ. Такъ, напримѣръ, въ первый разъ Губернской Управѣ представилась необходимость утверждать сказанныя цѣны въ маѣ мѣсяцѣ съ іюля по октябрь, когда объ урожаѣ текущаго года нельзя было опредѣлить какого-либо вывода и слѣдственно не возможно было опредѣлить также сообразно этому выводу пониженіе или повышеніе существовавшихъ тогда цѣнъ. Въ другой же разъ въ августѣ съ 1-го октября по 1-е февраля 1867 года, когда существовавшія въ то время цѣны были крайне необстоятельны, такъ что при перемѣнѣ погоды повышались и понижались.

А потому, въ виду вышеизложенныхъ неудобствъ, Губернская Управа, желая хотя сколько нибудь упростить существующій порядокъ установленія справочныхъ цѣнъ и тѣмъ самымъ избавиться отъ безполезной и обременительной для Уѣздныхъ Управъ переписки, имѣетъ честь представить объ этомъ на благоусмотрѣніе Губернскаго Собранія и по-

корнѣйше просить: не найдетъ ли Собраніе возможнымъ ходатайствовать предъ г. министромъ внутреннихъ дѣлъ объ установленіи одной общей формы, по которой земскія учрежденія обязаны бы были доставлять помянутыя свѣдѣнія о цѣнахъ во всѣ мѣста, какъ гражданскаго, такъ и военнаго вѣдомствъ.

Предсѣдательствующій *П. Сухотинъ.*

Члены: *Н. Арсеньевъ.*
Л. Волковъ.
Д. Зыбинъ.
Ѳ. Мосоловъ.

Печатано по распоряженію Тульской Губернской Земской Управы,
въ типографіи Н. И. Соколова, въ Тулѣ.